



1. CUBIERTA

País: CUBA

Implementadores: UNDP-

Otras partes responsables: MINVEC y Gobiernos Municipales de Pinar del Río y Provincial de Holguín

Período del programa: 2008-2012
Componente del programa: Prevención de Crisis y Recuperación
Título del Proyecto: Fortalecimiento de las capacidades locales para la respuesta inmediata y la recuperación habitacional, con enfoque sostenible, en las provincias de Holguín y Pinar del Río
Proyecto ID: _____
Duración del proyecto: 12 meses
Arreglo de implementación: Implementación Nacional

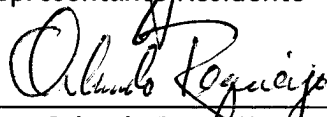
Presupuesto total aprobado 856, 000.00 USD
Presupuesto disponible para programar: 800, 000.00 USD
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
Gastos de administración: 56,000.00 USD

Aprobado por: PNUD



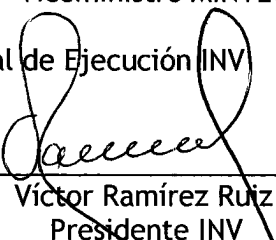
Sra Susan McDade
Representante Residente

Aprobado por Gobierno de Cuba MINVEC:



Orlando Requeijo
Viceministro MINVEC

Aprobado por Asociado de la implementación / Entidad nacional de Ejecución INV



Víctor Ramírez Ruiz
Presidente INV

2. ANALISIS DE SITUACIÓN

En menos de un mes, del 16 de agosto al 10 de septiembre, Cuba fue afectada directa o indirectamente, por cuatro eventos meteorológicos extremos: la tormenta tropical FAY, que provocó significativas inundaciones; el huracán GUSTAV, el más devastador de los últimos 50 años; la tormenta tropical HANNA, que aunque no tocó directamente la Isla, provocó inundaciones en la zona oriental del país; y IKE que recorrió todo el territorio nacional. Estos fenómenos meteorológicos han impactado severamente tanto a la población como a la economía del país.

Los territorios más afectados se localizan en las provincias de Guantánamo, Holguín, Las Tunas, Camaguey, aunque también se reportaron importantes daños en Ciego de Ávila, Sancti Spiritus, Villa Clara, Cienfuegos, Matanzas. También se afectaron las provincias de La Habana y Ciudad de La Habana. En el Municipio Especial Isla de la Juventud y la Provincia de Pinar del Río, a las afectaciones provocadas por GUSTAV se sumaron las provocadas por los vientos huracanados y copiosas lluvias de IKE. En consecuencia, todo el territorio nacional fue afectado, y algunas regiones más de una vez.

Por sectores, las mayores afectaciones se encuentran en la vivienda y en el servicio eléctrico. El sector agropecuario, alimentación y otros socioeconómicos fueron también severamente impactados. Como consecuencia del paso de **GUSTAV** e **IKE**, más de 444,000 viviendas fueron dañadas, con pérdidas parciales o totales de techos. Del total, 63,249 se cuantifican en derrumbes totales. Si a esto se le suman los efectos de la tormenta tropical **FAY**, los daños totales superan las 500,000 viviendas, 14 % del fondo habitacional de Cuba. Asumiendo un promedio de 4 personas por vivienda, se afectaron aproximadamente 2 millones de personas, lo que representa el 17,85 % de la población cubana.

Debido al huracán IKE, fueron evacuados aproximadamente 2.7 millones de personas, correspondiente a 23 % de la población del País.

La provincia de Holguín ha sido de las más afectadas en el fondo habitacional, el 39% del total de afectaciones en viviendas del país, equivalente a 129,462 casas, que se localizan fundamentalmente en los municipios Holguín, Banes, Antilla, Moa, Rafael Freyre, Mayarí y Gibara. Estos territorios tuvieron además graves afectaciones en una amplia gama de cultivos, la pesca, la industria, redes eléctricas y de comunicaciones, así como instituciones que brindan servicios básicos a la población como son: salud y educación, entre otros.

La zona norte de las provincias orientales, en los últimos decenios no había sido directamente afectada por los huracanes, por lo que existe una baja percepción de riesgo en la población, a pesar del elevado nivel de información y organización alcanzado por el sistema de la Defensa Civil en Cuba. Vale señalar que las provincias orientales, entre ellas Holguín, se encuentran entre las de menor índice de desarrollo humano relativo a nivel nacional.

La provincia de Pinar del Río, en particular, recibió el impacto directo de los dos huracanes con sólo 10 días de diferencia y con un recorrido sobre el suelo de la provincia prácticamente idéntico, 9 municipios de la provincia se han considerado como gravemente afectados por ambos fenómenos, estos fueron, Consolación del Sur, Los Palacios, San Cristóbal, Bahía Honda, Candelaria, La Palma, Viñales, Pinar del Río y Minas de Matahambre) que representan el 60 % del territorio de la provincia. La provincia se emplaza en el llamado canal de los huracanes, por lo que regularmente es afectada durante las temporadas ciclónicas.

En el período 2000-2008 los fenómenos naturales dejaron registradas en la provincia de Pinar del Río afectaciones en 102,000 viviendas. El huracán Gustav en apenas cuatro horas de embates dejó un saldo de más de 90,000 afectadas con derrumbes parciales o totales, lo que representa el 45% del fondo habitacional de los territorios impactados directamente. También sufrieron daños de consideración centros educacionales (mas del 80%), hospitales, instalaciones sociales y productivas, la infraestructura eléctrica (solo en Pinar del Río 137 torres de alto voltaje fueron arrasadas), vial (interrumpida por el derribo de torres, postes eléctricos y árboles) de comunicaciones y la agricultura.

Bosques de la primera Reserva de la Biosfera declarada en Cuba en el este de la provincia, quedaron severamente dañados (entre el 80 y el 90 por ciento de la flora) también recibieron el impacto otras áreas protegidas y de valor patrimonial.

Con el huracán IKE se incrementaron considerablemente las afectaciones en viviendas. En el poblado Isabel Rubio del municipio Guane, más de 100 viviendas quedaron bajo las aguas del río Cuyaguaje, mientras en los Palacios el número de derrumbes totales asciende a 6,108.

La vivienda constituye el sector de mayor vulnerabilidad en el País, dado el déficit acumulado de soluciones habitacionales, unido a la devastadora incidencia sobre el mismo del paso de los huracanes en los últimos años y la constante amenaza que representa la temporada ciclónica,

Una vez valorada la devastación dejada por los huracanes, los principales esfuerzos nacionales se concentran en el proceso de recuperación, encaminado a mitigar los daños ocasionados, siendo una de las principales prioridades la búsqueda de soluciones de alojamientos a las familias que han perdido parcial o totalmente sus viviendas, así como restaurar los servicios básicos, de alimentación, agua, electricidad, sanitarios, educacionales entre otros, en lo cual juega un rol decisivo la incorporación masiva de pobladores a las labores de recuperación

En esta lógica se inserta la respuesta del Sistema de Naciones Unidas y del PNUD en particular a la emergencia (explicado más adelante), así como el presente proyecto, el cuál está enfocado a la habilitación de viviendas refugio para las familias afectadas, la preparación de la población en el aprendizaje del oficio de construir y el empleo de soluciones constructivas apropiadas, para la recuperación de sus viviendas. Comprende también la habilitación de polígonos de entrenamiento (Centros de Producción Local de Materiales) con la óptica de aprender haciendo, así como fortalecer las capacidades de los territorios en función de: la asistencia técnica relacionada con el diagnóstico-evaluación, la planificación y ejecución de las intervenciones para la recuperación, por las Unidades Municipales Inversionistas de la Vivienda (UMIV).

El PNUD implementará directamente el seguimiento, monitoreo y sistematización del proyecto en apoyo a los gobiernos locales y nacional.

El proyecto se centrará en las provincias más afectadas del país, de la región oriental: Holguín afectada por el huracán IKE y del occidente Pinar del Río, afectada por los huracanes GUSTAV y IKE.

El MANUD 2008-2012, reconoce como una de sus cinco áreas de cooperación "*Desastres naturales y riesgo*", en particular el Efecto Directo 2 "*Fortalecidas las capacidades nacionales y locales para la gestión integral de la reducción del riesgo, con énfasis en lo local y en los territorios más vulnerables*". En línea con el MANUD, el Plan de Acción del Programa País 2008-2012, también ha identificado desastres naturales y riesgo como un área de cooperación y prevé entre los resultados esperados (1) "*Incrementada la capacidad de prevención y recuperación post*

desastre con énfasis en los territorios más vulnerables, considerando el impacto del Cambio Climático e incorporando un enfoque de género”.

Diversos y muy valiosos han sido los aportes de la comunidad internacional a la recuperación del país tras el paso de los huracanes. Cabe destacar entre ellos el acuerdo de ayuda suscrito entre Cuba y España en el mes de septiembre de 2008, cuyo documento expresa la intención española de contribuir con 24.5 millones de euros en ayuda adicional al país. La secretaria de estado española resaltó que los nuevos fondos van dirigidos a las esferas de la educación, aprovechamiento del agua, y rehabilitación del parque habitacional, donde casi medio millón de viviendas resultaron dañadas.

Con el fin de completar la etapa de respuesta inmediata y apoyar las tareas de recuperación temprana, el Sistema de Naciones Unidas de común acuerdo con el Gobierno de Cuba, respuesta a las prioridades indicadas por este, ha diseñado el Plan de Acción post huracanes. El Plan integra las acciones sectoriales de las diferentes agencias y sus respectivas contrapartes a través de proyectos específicos, los cuáles buscan aliviar las necesidades básicas de la población y promover una recuperación de sus medios de vida en un plazo de 12 meses.

De las propuestas contempladas en el Plan de Acción, hasta la fecha el PNUD ha logrado movilizar fondos para el financiamiento de las siguientes:

- CERF: Crear condiciones mínimas de habitabilidad en viviendas-refugio para la población afectada en la Provincia de Pinar del Río, en apoyo a las labores de respuesta inmediata emprendidas por el país. Con un financiamiento de 306,116 USD.
- Contribuir al establecimiento de condiciones mínimas de sanidad para la preparación y consumo de alimentos en viviendas-refugio, para la población afectada por el huracán IKE en las Provincias de Holguín y las Tunas. Con un financiamiento de 283,577 USD
- Establecimiento de condiciones de vida básicas en las viviendas-refugio para las poblaciones afectadas por el huracán IKE en la provincia de Holguín, en los municipios Banes, Rafael Freyre y Gibara. Con un financiamiento de 752,082 USD
- BCPR: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones de los huracanes Gustav e IKE. Con un financiamiento de 200,000 USD
- BCPR: Apoyo a la recuperación temprana por afectaciones del huracán Paloma. Con un financiamiento de 100,000 USD
- Contribución Noruega: Rehabilitación de Unidades de Salud durante la etapa de recuperación post- huracanes GUSTAV y IKE. Con un financiamiento de 107, 449.85 USD

El monto total de los fondos movilizados hasta la fecha por el PNUD asciende a: 1 614,775 USD

La presente propuesta se centrará en dar cobertura a componentes prioritarios necesarios para facilitar capacidades de alojamiento como complemento de las iniciativas de cooperación antes referidas, y teniendo en cuenta que continúa siendo, la recuperación del fondo habitacional, la prioridad identificada por las autoridades nacionales y en concordancia lo identificado por AECID.

El proyecto prevé un financiamiento de 856,000.00 USD a ser implementado en 12 meses.

3. PRODUCTOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

Objetivo 1: Beneficiar a familias afectadas por la pérdida de sus viviendas tras el paso del huracán IKE en la provincia de Holguín.

1. Beneficiadas 676 familias afectadas, mediante la distribución de módulos de techos, para su colocación, estimulando la auto-ayuda y el trabajo comunitario, y promoviendo la preparación básica de las familias y brigadas de apoyo en normas de colocación de techos y medidas de seguridad y protección ante huracanes.

- Adquisición de 338 módulos de techos de 35m² con los insumos y accesorios necesarios para el montaje
- Preparación de la población y los técnicos en procedimiento de montaje y medidas de protección

2. Creadas capacidades locales de respuesta inmediata para la producción de materiales de construcción mediante:

- Habilitación de 4 centros locales para la producción de materiales de construcción.
- Entrenamiento básico del personal en la producción de materiales, en el uso de las tecnologías constructivas y en la aplicación de medidas de protección básica.

3. Fortalecidas las Unidades Municipales de la Vivienda (UMIV) en 2 municipios para mejorar sus capacidades de ofrecer la asistencia técnica necesaria.

- Identificación y adquisición de los medios necesarios para el fortalecimiento de las UMIV

Objetivo 2: Beneficiar a familias afectadas por la pérdida de sus viviendas tras el paso de los huracanes GUSTAV y IKE en la provincia de Pinar del Río

4. Beneficiadas 1402 familias afectadas, mediante la distribución de módulos de techos, para su colocación, estimulando la auto-ayuda y el trabajo comunitario, y promoviendo la preparación básica de las familias y brigadas de apoyo en normas de colocación de techos y medidas de seguridad y protección ante huracanes.

- Adquisición de 701 módulos de techos de 35m² con los insumos y accesorios necesarios para montaje
- Preparación de la población y los técnicos en procedimiento para el montaje y medidas de protección

5. Creadas capacidades locales de respuesta inmediata para la producción de materiales de construcción mediante:

- Habilitación de 8 centros locales para la producción de materiales de construcción.

- Entrenamiento básico del personal en la producción de materiales, en el uso de las tecnologías constructivas y en la aplicación de medidas de protección básica.

6. Fortalecidas las Unidades Municipales de la Vivienda (UMIV) en 3 municipios para mejorar sus capacidades de ofrecer la asistencia técnica necesaria.

- Identificación y adquisición de los medios necesarios para el fortalecimiento de las UMIV

Transversal al Proyecto

7. Gerencia, seguimiento y monitoreo del proyecto, visitas a terreno y actividades de intercambio.

- Visitas de seguimiento, elaboración de informes, reproducción de documentos y sistematización. Reuniones de coordinación local, gestión de información y auditoría.

A través de estas actividades se garantizará la gestión, seguimiento y sistematización del proyecto.

4. ARREGLOS DE IMPLEMENTACIÓN

El Proyecto se ejecuta en el marco del PNUD bajo la modalidad de Ejecución Nacional. Mediante dicha modalidad y en línea con lo que fue acordado en el CPAP y con lo establecido en la Resolución 15/2006, el MINVEC es el organismo rector y coordinador de la cooperación internacional, responsable de definir las prioridades nacionales para la cooperación, así como evaluar y monitorear sus logros respecto de los resultados definidos a nivel de país.

Mediante ejecución nacional, el INV actuará como Entidad Nacional Ejecutora del Proyecto y será responsable del logro de los productos previstos en el proyecto. Como parte de esta responsabilidad, asumirá las actividades de Dirección y Administración del Proyecto. Así mismo será responsable de las adquisiciones con apoyo de la EMED.

El INV designará el director y el administrador del proyecto.

Actuarán como Otras Partes Responsables bajo la delegación expresa del INV y cuyas responsabilidades se explican a continuación:

- Los Gobiernos Provinciales de Pinar del Río y Holguín serán responsables del logro de los productos previstos en los objetivos del proyecto, referido a cada provincia, en función de cual asumirán las actividades de dirección y administración que corresponden. Para esto, en cada provincia se seleccionará un Coordinador para las acciones del proyecto que correspondan y se creará un

Grupo de Trabajo Provincial con las entidades involucradas del Gobierno, y las Instituciones de Asesoría Técnica que apoyan el territorio.

- El INV será responsable de los logros de los productos referidos a capacitación, sistematización, organización de talleres y reproducción de documentos.
- El INV con el apoyo del MINVEC y el PNUD, atenderá las actividades de monitoreo y seguimiento del proyecto. También cada institución local involucrada en la implementación de las actividades del proyecto nombrará a un responsable para ejecutar las acciones que le correspondan y apoyarán el seguimiento y monitoreo en cada territorio.

Se creará un Comité de Seguimiento al proyecto a nivel nacional integrado por el MINVEC, INV y el PNUD

Se constituirá un Comité de Compras y Contratación para el análisis y aprobación de la adquisición de los insumos en el marco del Proyecto. Este Comité estará conformado por el MINVEC, la EMED, el INV. El PNUD estará invitado a participar en todos los comités.

La ejecución financiera del Programa se realizará únicamente bajo la modalidad de Solicitudes de Pagos Directos (SPD) a proveedores por la Oficina del PNUD y deberán contar con las firmas autorizadas del Director o Administrador del proyecto y del MINVEC.

. PLAN DE TRABAJO ANUAL

Nombre del proyecto: Fortalecimiento de las capacidades locales para la respuesta inmediata y la recuperación habitacional, con enfoque sostenible, en las provincias Holguín y Pinar del Río												
Objetivo del Proyecto: Beneficiar a familias afectadas por la pérdida de sus viviendas tras el paso de los huracanes GUSTAV e IKE en las provincias Holguín y Pinar del Río												
Objetivo 1: Beneficiar a familias afectadas por la pérdida de sus viviendas tras el paso del huracán IKE en la provincia Holguín.												
Resultados Esperados	Indicadores	Actividades	Calendario				Resp	Presupuesto Previsto				
			T1	T2	T3	T4		Donante	Partida	Importe		
Beneficiadas 676 familias afectadas, mediante la distribución de módulos de techos, para su colocación, estimulando la auto-ayuda y el trabajo comunitario, y promoviendo la preparación básica de las familias y brigadas de apoyo en normas de colocación de techos y medidas de seguridad y protección ante huracanes.	Numero de familias beneficiadas. (meta:676 familias) Numero de viviendas habitadas (meta: 338 viviendas) Cantidad de brigadas entrenadas (Meta: 4 brigadas)	Adquisición de 338 módulos de techos de 35m2 con los insumos y accesorios para montaje	X	X			INV	PNUD	72300	138,790.00		
			X	X							72200	121,850.00
Creadas capacidades locales de respuesta inmediata para la producción de materiales de construcción.	No. de centros locales para la producción de materiales de construcción instalados (meta: 4 centros) % de personas entrenadas. (Meta: 50% de los trabajadores de los centros)	Identificación y adquisición de tecnologías y montaje de los centros de producción Entrenamiento básico del personal.		X	X		INV	PNUD	73400	7,850.00		
			X	X	X						74200	2,000.00
Fortalecidas las Unidades Municipales de la Vivienda en 2	No de entidades fortalecidas. (Meta: 2)	Identificación y adquisición de	X	X			INV	PNUD	72800	15,000.00		

Total objetivo 2										482,500.00				
Transversal al proyecto														
Gerencia, seguimiento y monitoreo del proyecto	Número y tipo de prácticas y lecciones aprendidas, documentadas y divulgadas (meta 2: una para cada territorio)	Visitas de seguimiento, elaboración de informes, reproducción de documentos, sistematización, reuniones, auditoria									71600	5,000.00		
Subtotal										19,836.00				
Total General											800,000.00			